

IL TURISMO NELLA COSTITUZIONE ITALIANA

- Il turismo era indicato nella Costituzione del 1948 = vecchio art. 117 = turismo ed industria alberghiera era una materia di legislazione concorrente.
- Oggi dopo la riforma costituzionale del 2001 del titolo V non compare più il turismo.
- Riforma Titolo V Cost. = turismo diventa materia di competenza legislativa esclusiva residuale regionale.
- Nella Costituzione non si parla di turismo sotto l'aspetto sostanziale. Che cosa si intende per turismo da un punto di vista giuridico? Si tratta di un diritto? Di un valore? Di un obiettivo? Si tratta di un fenomeno individuale? Sociale?
- Quali valori costituzionale esprime il turismo?
- Il turismo invece è indicato come materia di competenza legislativa regionale piena negli Statuti speciali (Valle d'Aosta, Trentino Alto Adige, Friuli Venezia Giulia, Sicilia e Sardegna).

- Statuto Sardegna (art. 3, comma 1 lett. p legge costituzionale n. 3 del 1948) e Statuto Friuli Venezia Giulia (art. 4 comma 1, n. 10, legge costituzionale n. 1 del 1963) = il turismo è collegato con l'industria alberghiera.
- Statuto Trentino Alto Adige (art. 8) = le province hanno potestà di adottare leggi su turismo e industria alberghiera compresi le guide, i portatori alpini, i maestri e le scuole di sci.
- Statuto Sicilia (art. 14, comma 1, lett. n, legge cost. n. 2 del 1948) = tutela del paesaggio.
- Statuto Valle d'Aosta (art. 2, comma 1, lett. q, legge costituzionale n. 4 del 1948) = tutela del paesaggio.
- Statuto Sicilia (art. 14, comma 1 lett. n.) = turismo legato alla conservazione delle antichità e delle opere artistiche.
- Se il turismo è legato al paesaggio e alla tutela del patrimonio storico e artistico il fenomeno viene ricondotto all'art. 9 comma 2 della Costituzione = tutela e valorizzazione dei beni culturali e ambientali = turismo legato alle mete turistiche classiche.

COMPLESSITÀ DEL FENOMENO TURISMO

- Turismo come attività economica = art. 41 Cost. libertà di iniziativa economica privata (attività ricettive turistiche, alberghiere, extraalberghiere, agenzie di viaggio, professioni turistiche, imprese di trasporto = codice del turismo Decreto legislativo n. 79 del 2011).
- Turismo è legato anche alla tutela del paesaggio (art. 9 Cost.) = Statuto della Sicilia e della Valle d'Aosta come materia di competenza legislativa primaria.
- Art. 9 comma 2 Cost. = tutela e valorizzazione dei beni culturali ed ambientali = tali beni sono le mete turistiche classiche.
- Turisti = libertà di circolazione art. 16 Cost.
- Rapporto consumatore e imprese turistiche (rapporto contrattuale) = protezione del consumatore art. 41, comma 2 Cost.
- Turista consumatore = art. 169 del TFUE.

- Art. 9 Cost. : «La Repubblica promuove lo sviluppo della cultura e la ricerca scientifica e tecnica.
- Tutela il paesaggio e il patrimonio storico e artistico della Nazione».
- Art. 16 Cost.: «Ogni cittadino può circolare e soggiornare liberamente in qualsiasi parte del territorio nazionale, salvo le limitazioni che la legge stabilisce in via generale per motivi di sanità o di sicurezza. Nessuna restrizione può essere determinata da ragioni politiche.
- Ogni cittadino è libero di uscire dal territorio della Repubblica e di rientrarvi, salvo gli obblighi di legge».
- Art. 41 Cost.: «L'iniziativa economica privata è libera».
- Non può svolgersi in contrasto con l'utilità sociale o in modo da recare danno alla sicurezza, alla libertà, alla dignità umana».
- Art. 169 TFUE (Trattato di Lisbona): «Al fine di promuovere gli interessi dei consumatori ed assicurare un livello elevato di protezione dei consumatori, l'Unione contribuisce a tutelare la salute, la sicurezza e gli interessi economici dei consumatori nonché a promuovere il loro diritto all'informazione, all'educazione e all'organizzazione per la salvaguardia dei propri interessi».
- Art. 32 Cost.: «La Repubblica tutela la salute come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività, e garantisce cure gratuite agli indigenti».

- Turismo = interessi diversi.
- Stabilire una graduazione fra interessi diversi, un bilanciamento tra interessi che possono confliggere = tutela dell'attività imprenditoriale e tutela del paesaggio.
- Tutela dei beni culturali e ambientali = art. 9 Cost.
- Libertà di iniziativa economica privata = art. 41 comma 3 Cost.
- La Corte costituzionale è intervenuta per stabilire come deve operare il bilanciamento tra libertà di impresa e tutela dei beni culturali e del paesaggio (sentenze n. 388/1992, 96/2012, 171/2012, 88/2007) = la libertà di impresa deve piegarsi al valore costituzionale del paesaggio.

- Corte costituzionale sentenza n. 388 del 1992 = divieto di insediamento di determinate attività commerciali (Mc Donald's) perché ritenute incompatibili con i caratteri tradizionali di una zona = tutela delle tradizioni locali.
- Corte costituzionale sentenza n. 96 del 2012 = conflitto tra il valore del paesaggio e l'attività imprenditoriale (attività agrituristiche) = divieto di edificazioni nuove.
- Corte costituzionale sentenza n. 171 del 2012 = tutela di aree naturali protette. Come si concilia ciò con il diritto economico a insediare strutture ricettive turistiche?
- Tutela dell'ambiente come materia trasversale.

- Corte costituzionale sentenza n. 88 del 2007 = quando non vi è conflitto ma vi è equilibrio tra esigenza economica e tutela ambientale = il caso della costruzione di villaggi turistici finalizzata al recupero e alla bonifica di aree demaniali marittime compromesse dal punto di vista ambientale.
- Valorizzazione congiunta dell'attività turistica e della tutela ambientale.
- *Il caso di Pompei* = governo emergenziale del territorio e degli scavi.

TIPI DI TURISMO

- Turismo = tempo libero;
- Turismo lavorativo = congressuale o d'affari;
- Turismo culturale;
- Turismo gastronomico;
- Turismo sportivo;
- Turismo folcloristico;
- Turismo dedicato ai bambini;
- Turismo dedicato agli anziani;
- Turismo religioso.
- Codice del turismo = realizzazione dei circuiti nazionali di eccellenza

SCOPI DEL TURISMO

- - benessere psicofisico;
- - arricchimento culturale.
- Interessi toccati dal turismo:
- libertà di circolazione e di soggiorno art. 16 Cost.; diritto alla salute (art. 32 Cost.); diritto all'istruzione (art. 34 Cost.).
- Turismo = bisogno sociale (Fondo buoni vacanze).
- Art. 27 Decreto legislativo n. 79/2011 (Codice del turismo) = buoni vacanze e interventi di solidarietà.
- Turismo come bisogno sociale = contribuisce al pieno godimento dei diritti sociali.
- Turismo – Stato sociale – turismo strumento idoneo all'affermazione dei diritti sociali (artt. 2 e 3 Cost.).
- Si parla di libertà sociali = Corte costituzionale sentenze n. 50 del 1988, n. 300 e 301 del 2003.

- Forma di stato = dimensione solidaristica che implica forme di intervento delle istituzioni pubbliche per assicurare i diritti e l'eguaglianza.
- Riequilibrio delle disparità sociali.
- Turismo = strumento di promozione della personalità umana.
- Secondo altri = turismo come l'arte, lo sport e lo spettacolo è una preferenza di vita del singolo individuo e non costituisce una esigenza fondamentale per lo sviluppo dell'individuo.
- Altri ancora = turismo è uno strumento volto a dare spessore, consistenza a tanti diritti fondamentali.
- Codice del turismo (decreto legislativo n. 79 del 2011):
- art. 24 attribuisce al turismo culturale un compito sociale quello di arricchire culturalmente la popolazione; turismo sociale = principio solidaristico; art. 22 promuove forme di turismo accessibile mediante pacchetti a condizioni di vantaggio per giovani, anziani, persone con disabilità; art. 27 = buoni vacanza per interventi di solidarietà in favore delle fasce più deboli.
- Ciò garantisce la realizzazione di forme di promozione sociale e culturale come la gioventù (art. 31 Cost.); gli anziani o gli inabili (art. 38 Cost.)

- Art. 28 decreto legislativo n. 79/2011 = turismo termale e del benessere finalizzato alla tutela della salute (art. 32 Cost.).
- Legge n. 323/2000 di riordino del settore termale = le prestazioni termali sono finalizzate ad assicurare il mantenimento ed il ripristino dello stato di benessere psico-fisico degli individui.
- Turismo = diritto – libertà sociale trova un limite nelle capacità finanziarie pubbliche = limite della sostenibilità economica.
- Il problema qui è la crisi dello Stato sociale (Welfare State).