

LA FORMA DI GOVERNO-LE FORME DI GOVERNO

- **Forma di Stato = valori sottesi ad un ordinamento;**
 - **Rapporto fra gli elementi che costituiscono lo Stato (popolo, territorio, governo sovrano)**

 - **Popolo-potere sovrano (Stato assoluto, liberale, sociale, autoritario, totalitario, democratico-sociale ecc.);**

 - **Territorio-governo sovrano = Stati unitari, regionali e federali**
- .

DEFINIZIONI DI FORMA DI STATO E DI FORMA DI GOVERNO.

- **Forma di Stato = valori sottesi ad un ordinamento costituzionale; principi fondamentali che orientano le scelte politiche, economiche e sociali; finalità degli organi di vertice.**
- **Forma di Stato (Stato comunità o Stato ordinamento).**
- **Forma di Stato = esito del rapporto fra gli elementi costitutivi dello Stato (popolo, territorio e governo).**
- **Rapporto tra popolo e governo = Stato assoluto, Stato di polizia, Stato liberale, Stato democratico ecc.;**
- **Rapporto tra territorio e governo = Stato unitario, Stato regionale, Stato federale.**

CONTINUA ...

- **Forma di governo = distribuzione del potere politico tra gli organi costituzionali di vertice (rapporto tra potere legislativo e potere esecutivo).**
- **Forma di governo = organizzazione del potere di imperio.**
- **Criterio di classificazione delle forme di governo = principio di divisione dei poteri.**
- **Divisione dei poteri = separazione rigida e separazione flessibile.**
- **Forma di governo presidenziale = separazione rigida dei poteri;**
- **Forma di governo parlamentare = separazione flessibile dei poteri (raccordo fra poteri).**

CONTINUA ...

- **Altro criterio di classificazione = supremazia o equilibrio tra Governo e Parlamento.**
- **Forme monistiche = un organo prevale sull'altro;**
- **Forme dualistiche = pari ordinazione fra organi.**
- **Forme di governo monistiche = forme parlamentari a prevalenza di Gabinetto o di Primo Ministro; parlamentari a prevalenza di Assemblea.**
- **Forme di governo dualistiche = parlamentare classica, presidenziale, monarchica costituzionale.**

CONTINUA ...

- **Criterio più semplice = esistenza o meno di una relazione fiduciaria tra Parlamento e Governo.**
- **Esistenza di un rapporto di fiducia = forma di governo parlamentare;**
- **Non esistenza di un rapporto di fiducia = forma di governo presidenziale.**

- **Forme di governo parlamentare = Governo entra e resta in carica se e fino al momento in cui gode della fiducia della maggioranza del Parlamento. Capo dello Stato in genere su richiesta del Governo scioglie le Camere o la Camera rappresentativa.**

CONTINUA ...

- - **Forme di governo presidenziali = non c'è raccordo fiduciario e il Capo dello Stato non può sciogliere anticipatamente il Parlamento.**
- - **Forme parlamentari con Capo dello Stato eletto dal Parlamento non partecipa all'esercizio dell'indirizzo politico.**
- - **Forme presidenziali in cui il Capo dello Stato eletto dal corpo elettorale è titolare dell'indirizzo politico.**
- - **Forme direttoriali in cui il Capo dello Stato è un organo collegiale e coincide con il Governo eletto dal Parlamento ma non è politicamente responsabile nei confronti del Parlamento.**
- - **Forme semipresidenziali in cui abbiamo elezione diretta del Presidente della Repubblica e rapporto di fiducia tra Governo e maggioranza parlamentare.**

CONTINUA ...

- **Forme di governo a legittimazione diretta in cui il corpo elettorale designa immediatamente il potere governante.**
- **Forme di governo a legittimazione indiretta in cui il potere governante è designato dal Parlamento e solo mediatamente dal popolo**

MONARCHIE ASSOLUTE, COSTITUZIONALI E PARLAMENTARI

- **Monarchia assoluta = preminenza assoluta della persona del sovrano, *legibus solutus*, sciolto dalle leggi = non soggetto a limiti.**
- **Monarchia assoluta = concentrazione nella persona del sovrano del potere esecutivo, legislativo e giudiziario.**
- **Assolutismo illuminato = XVIII sec.**
- **Federico II di Prussia = abolizione della tortura giudiziaria (1740), riduzione dell'applicazione della pena di morte e della censura.**

CONTINUA ...

- Inghilterra = spirito parlamentarista.
- Dinastia dei Tudor (1485) = *Act of confirmation of Henry VII* = autorizzazione del Parlamento.
- Dinastia degli Stuart = Giacomo I (1603-1625) = concezione assolutistica.
- Tensioni tra monarchia e parlamento nonostante l'accettazione di Carlo I del *petition of rights* (1628).
- Guerra civile = imposizione del Re di una tassa senza il consenso del Parlamento.
- Oliver Cromwell = decapitazione del Re (1649).
- Dittatura militare.
- Ritorno degli Stuart (Carlo II e poi Giacomo II).
- Revoca dell'*habeas corpus* e insurrezione popolare.
- Monarchia costituzionale.
- Fuga di Giacomo II e offerta della Corona a Guglielmo e Maria d'Orange che prima dell'incoronazione accettano il *Bill of Rights* stilato dal Parlamento (1689).

LA MONARCHIA COSTITUZIONALE

- ***Bill of Rights 1689*** = limitazione delle prerogative regie, divieto di interferenze regie nella giustizia, libertà di parola ai membri del Parlamento, obbligo del sovrano di sottoporsi alla legge pena la revoca dei poteri.
- ***Act of settlement 1701*** = regola sulla successione al trono e indipendenza della magistratura = *King in Parliament*.
- **Re** = potere esecutivo.
- **Parlamento** = potere legislativo.
- **Reciproco bilanciamento di poteri e irresponsabilità reciproca.**

CONTINUA ...

- **Monarchia costituzionale = forma di governo dualistica (separazione tra potere esecutivo del Re e potere legislativo del Parlamento).**
- **Re e Parlamento = differente legittimazione.**
- **Non c'è equilibrio fra poteri.**
- **Re titolare di prerogative proprie (funzione legislativa = sanzione delle leggi e funzione giurisdizionale = nomina dei giudici, concessione della grazie e commutazione delle pene).**

DALLA MONARCHIA COSTITUZIONALE ALLA MONARCHIA PARLAMENTARE

- Irresponsabilità delle Camere e insindacabilità degli *interna corporis acta*.
- Infallibilità del Re e irresponsabilità del Re verso il Parlamento.
- Responsabilità dei consiglieri privati del Re = controfirma.
- Monarchia costituzionale = transizione verso la Monarchia parlamentare.
- 1715 Hannover (Giorgio I) = aumento dei poteri del consiglio privato (*Cabinet*).
- Distacco tra Re e consiglio privato.
- Passaggio dei poteri di indirizzo politico dal Re al *Cabinet*.
- Nascita del rapporto fiduciario tra *Cabinet* e Parlamento.
- 1782 = Giorgio III vuole nominare come Primo Ministro una personalità non gradita al Parlamento (*no confidence*).
- *No confidence* del Parlamento verso Lord North = fine del legame di fiducia tra primo ministro e sovrano.
- 1783 = nomina del primo ministro Pitt con il consenso del Parlamento = nascita della forma di governo parlamentare = monarchia parlamentare.

LA FORMA DI GOVERNO PARLAMENTARE

- **Trasformazione della monarchia costituzionale in monarchia parlamentare (consuetudini e convenzioni);**
- **Gran Bretagna (sec. XVIII) = dopo il 1714 con ascesa al trono di Giorgio I (Hannover);**
- **Cabinet (nato sotto gli Stuart) = i collaboratori del Re si riuniscono sotto la presidenza del Primo *Lord* del Tesoro che si trasforma nel Primo Ministro).**
- **Primo Ministro (Walpole 1729);**
- **1782 = Giorgio III accetta le dimissioni del Primo Ministro Lord North, sfiduciato dalla Camera dei Comuni;**
- **Re inizia a nominare Primo Ministro chi può godere del consenso della maggioranza parlamentare.**

CONTINUA ...

- **Forma di governo parlamentare = due poteri e tre organi.**
- **Potere esecutivo = Re e Governo, quest'ultimo come organo collegiale presieduto da un Primo Ministro, il quale deve godere di una doppia fiducia: Capo dello Stato e Parlamento (Camera elettiva).**
- ***Impeachment* = responsabilità politica dei Ministri per gli atti che controfirmano.**

CONTINUA ...

- **Tre livelli di dualismo:**
 - **1) istituzionale = rapporto di equilibrio tra esecutivo e legislativo;**
 - **2) dentro il potere esecutivo = due teste (Re e Governo);**
 - **3) sociale (confronto tra aristocrazia e borghesia: aristocrazia = Re; borghesia = Parlamento come Camera elettiva).**
-
- **Dualismo è transitorio.**
 - **Passaggio alla supremazia dell'organo espressivo degli interessi della borghesia.**

LA FORMA DI GOVERNO PARLAMENTARE CON PREMINENZA DEL GOVERNO: LA GRAN BRETAGNA

- - Regno Unito = forma di governo parlamentare monista classica.
- - Forma di governo nel Regno Unito = consuetudini e convenzioni.
- - Monismo = rapporto tra corpo elettorale, Camera dei Comuni e Governo (marginalità della Corona e della Camera dei *Lords*).
- - Parliament Act del 1911 e del 1949 = Camera dei Comuni prevale sulla Camere dei *Lords*.
- Camera dei Comuni = votazione della sfiducia al Governo.

CONTINUA ...

- - Sistema politico bipartitico (*Tories, Whigs e nel XX sec. Labour Party*).
- - Sistema elettorale maggioritario a turno unico (1832, 1867, 1885).
- - Gabinetto = comitato direttivo del Parlamento.
- - Primo Ministro = *leader* del partito che detiene la maggioranza dei seggi alla Camera.
- - Primo Ministro = potere di proporre la nomina e la revoca dei ministri.
- - Primo Ministro = superiore gerarchico.
- - Primo Ministro = decisione sullo scioglimento della Camera dei Comuni.

CONTRAPPESI PREVISTI DAL SISTEMA COSTITUZIONALE INGLESE NEI CONFRONTI DEL POTERE DEL GOVERNO

- 1) Corona = convenzione nella quale il Re nomina Primo Ministro il leader del partito vincente.
- *Bagehot*: il Re ha il diritto di essere consultato, di incoraggiare e di mettere in guardia.
- - Discrezionalità del potere del Re nella nomina del Primo Ministro: crisi del partito di maggioranza, non indicazione del *leader* da parte del partito, *hung Parliament*.
- - Re = potere di revoca del Primo Ministro quando attenta alla democraticità del sistema.
- - Re = nega lo scioglimento (iniziativa del Premier) se ritiene le elezioni inutili o contrarie all'interesse nazionale.

CONTINUA ...

- 2) Rapporto tra Premier e partito di maggioranza.
- Premier non eletto direttamente dal popolo.
- Premier scelto in quanto *leader* del partito maggioritario.
- Rapporto di fiducia tra Premier e partito.
- Dimissioni del Premier in caso di sostituzione del *leader* del partito:
- 1955 Churchill; 1957 Eden; 1963 Macmillan; 1976 Wilson; 1990 Thatcher; 2007 Blair.
- 1979 dimissioni di Callaghan per voto di sfiducia.
- *Premiership = Leadership.*

CONTINUA ...

- **3) Ruolo dell'opposizione.**
- **- *Leader* del partito di opposizione stipendiato = Primo Ministro ombra (*Shadow Cabinet*).**
- **- Opposizione = presidenza di Commissioni e *Speaker* della Camera dei Comuni.**
- **- Dialettica maggioranza – opposizione.**

LA FORMA DI GOVERNO PARLAMENTARE ITALIANA

- **Esigenza di stabilità del Governo; evitare le degenerazioni del parlamentarismo.**
- **Forma di governo monistica, razionalizzata e corretta.**
- **Monistica = derivazione del Presidente della Repubblica dal Parlamento.**
- **Pres. rep. = rappresentante dell'unità nazionale.**
- **Ruolo del Capo dello Stato = non notarile.**
- **Nelle crisi di governo il Presidente della repubblica svolge un ruolo di intermediazione politica.**
- **Formazione di governi 'tecnici' = Ciampi XI legislatura; Dini XII legislatura, Monti XVI legislatura.**

FORMA DI GOVERNO PARLAMENTARE ITALIANA

- **In Italia il Governo deve avere la fiducia delle due Camere (Camera dei deputati e Senato della Repubblica).**
- **Nel caso di dimissioni del governo il Presidente della Repubblica non è obbligato a sciogliere le Camere e ad indire le elezioni.**
- **Nella forma di governo parlamentare il Presidente della Repubblica può sciogliere le Camere solamente nel caso in cui non ravvisi la possibilità che il Parlamento esprima una nuova maggioranza in grado di accordare la fiducia ad un nuovo governo.**

FORMA DI GOVERNO PARLAMENTARE DELLA GERMANIA.

- - **Grundgesetz 1949 = forma di governo parlamentare razionalizzata = ruolo centrale del Cancelliere.**
- - **Formazione del Governo = elezione diretta del Cancelliere da parte del Bundestag.**
- **Bundestag può eleggere a maggioranza assoluta il candidato proposto dal Presidente federale oppure, in caso di non elezione, una persone diversa.**

CONTINUA ...

- Cancelliere propone al Presidente federale la nomina e la revoca dei Ministri.
- Meccanismi di razionalizzazione:
- mozione di sfiducia costruttiva (art. 67 Grundgesetz) = Bundestag può votare la sfiducia al Cancelliere solamente se elegge contestualmente un nuovo Cancelliere a maggioranza assoluta (tra presentazione della mozione di sfiducia e elezione non più di 48 ore).
- Due casi (1972 in cui non si ottenne la magg. ass.) e 1982 in cui l'approvazione della mozione si ebbe solo con il cambiamento di alleanza dei liberali che uscirono dal Governo socialdemocratico di Schmidt e sostennero Kohl).

LA FORMA DI GOVERNO SEMIPRESIDENZIALE

- **Due elementi fondamentali del semipresidenzialismo:**
- **1) elemento parlamentare = responsabilità politica del Governo nei confronti del Parlamento;**
- **2) elezione popolare di un Presidente della Repubblica titolare di poteri propri.**
- **Esecutivo dualistico: Presidente e Primo Ministro, quest'ultimo a capo di un Governo sostenuto dalla maggioranza parlamentare.**

CONTINUA ...

- **Semipresidenzialismo:**
- - **Presidente della Repubblica eletto dal popolo e parte integrante del potere esecutivo.**
- - **Esistenza del rapporto di fiducia Governo-Parlamento e potere del Presidente di sciogliere il Parlamento.**

CONTINUA ...

- **Elezioni presidenziali = sistema maggioritario a doppio turno.**
- **Mandato presidenziale = 7 anni ridotti a 5 nel 2000.**
- **Poteri del Capo dello Stato:**
- **nomina del Primo Ministro;**
- **ricorso al referendum legislativo;**
- **scioglimento dell'Assemblea nazionale (Parlamento).**

LA COABITAZIONE

- **Presidente che deve coabitare con la maggioranza di un'Assemblea di diverso orientamento politico.**
- **Il Presidente di un certo orientamento politica deve quindi nominare Primo Ministro un soggetto di un diverso partito.**
- **Il Primo ministro poi deve ottenere la fiducia del Parlamento.**

IL PARLAMENTO FRANCESE

- - **Assemblea nazionale; Senato.**
- - **Rapporto di fiducia solo tra Governo e Assemblea nazionale.**
- - **Art. 49, c. 2 Cost. = Primo Ministro impegna di fronte all'Assemblea nazionale la responsabilità del Governo sul suo programma o su una dichiarazione di politica generale.**
- - **Assemblea nazionale = mozione di censura a maggioranza assoluta verso il Governo. Vengono conteggiati solamente i favorevoli.**
- - **Primo Ministro può porre la questione di fiducia sulla votazione di un testo = approvazione tacita a meno che non sia presentata entro ventiquattro ore una mozione di censura.**

FORMA DI GOVERNO PRESIDENZIALE

- **- Potere esecutivo monocratico = Presidente della Repubblica diretta espressione della volontà popolare.**
- **- Regime di rigida separazione fra i poteri: inesistenza del rapporto di fiducia Governo-Parlamento; inesistenza del potere presidenziale di scioglimento del Parlamento.**
- **Stati Uniti d'America; Centro e Sud America; Asia (Corea del Sud e Filippine); Africa (Namibia e Niger).**

LA FORMA DI GOVERNO PRESIDENZIALE NEGLI STATI UNITI D'AMERICA.

- **Costituzione di Filadelfia 1787 = forma di governo dualistica.**
- **Dualismo non sociale ma istituzionale.**
- **Diversa derivazione delle due Camere (Congresso = Camera e Senato).**
- **Esecutivo federale monocratico.**
- **Congresso:**
- **Camera dei Deputati (435 membri) = eletta ogni due anni;**
- **Senato (100 membri, 2 per Stato) = eletto ogni sei anni ma rinnovato per 1/3 ogni due anni.**

CONTINUA ...

- Sistema bipartitico; maggioritario di lista.
- Presidente = struttura esecutiva e cerchi concentrici.
- Stretti collaboratori = *executive office* (funzioni consultive).
- Dipartimenti presieduti da Segretari nominati e revocati dal Presidente.
- Riunione periodica del Presidente con i Segretari = Gabinetto.
- Inesistenza del rapporto di fiducia e del potere di scioglimento.
- *Checks and balances.*

CONTINUA ...

- **Parlamento:**
- **1) potere della borsa, leggi di spesa, stanziamento di fondi;**
- **2) Commissioni permanenti (udienza conoscitive, *hearings*) e di indagine = potere di controllo ;**
- **3) Senato = consenso a nomine presidenziali dei funzionari federali (segretari e giudici della Corte Suprema); approvazione a 2/3 dei presenti dei trattati conclusi dal Presidente.**
- **4) Camera = messa in stato di accusa del Presidente (*impeachment* = tradimento, corruzione ecc. art. II sez. IV cost.). Senato condanna il Pres. con magg. dei 2/3 dei presenti.**

DIFFUSIONE DELLA FORMA DI GOVERNO PRESIDENZIALE

- **America latina, Africa, Asia, Federazione russa.**
- **America latina = degenerazione del modello = sbilanciamento del potere a favore del Presidente (potere di scioglimento delle Camere).**
- **Modello non esportato nell'Europa continentale.**